1 **SESIÓN EXTRAORDINARIA N° 18-2020**

2 Acta correspondiente a la Sesión Extraordinaria número dieciocho - dos mil veinte celebrada el
 3 veintisiete de marzo de dos mil veinte en el Gimnasio de la Escuela José Martí, dando inicio a las
 4 dieciocho horas. Contando con la siguiente asistencia: **Regidores Propietarios:** Manuel Antonio
 5 Rodríguez Segura (**Presidente**), Elvira Yglesias Mora (**Vicepresidente**), Tatiana María
 6 Contreras Castillo, Luisa María Fonseca González, Freddy Vargas Venegas. **Regidores**
 7 **Suplentes:** Kenner Arrieta Zamora , Andrés Chaves Zamora, María Felicia Valerio Madrigal,
 8 Sherleniey Chaves Carballo cc Shirlene Chaves Carballo, **Síndicos Propietarios:** Francisco
 9 Javier Madrigal Madrigal, Randall Sánchez González, Norma Paniagua Sánchez, **Síndicos**
 10 **Suplentes:** Luis Alberto Acuña Cerdas,. **Personal Administrativo:** **Secretaria del Concejo**
 11 **Municipal:** Marta Vega Carballo, **Ausentes:** **Alcaldesa:** Lidieth Hernández González
 12 **Vicealcalde:** Marvin Chaves Villalobos. (Presentan justificación). Regidora Suplente; Katty
 13 Villalobos Zamora. Síndica Propietaria; Aura Violeta Acosta Montero, Síndicos Suplentes;
 14 Milena Villalobos Madrigal, Raquel González Arias, Rolando Rodríguez Rodríguez.

15 **ARTÍCULO UNICO: EL CONCEJO MUNICIPAL DE SAN ISIDRO DE HEREDIA CON**

16 **FUNDAMENTO EN:**-----

- 17 I.- Los artículos 21 y 50 de la Constitución Política de la República de Costa Rica, la vida
 18 humana es inviolable, el Estado tiene el deber de procurar el mayor bienestar y de resguardar el
 19 derecho de toda persona a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado.-----
- 20 II.- Los artículos 1, 3, 10, 29, 31, 33 y 34 de la Ley N° 8488, Ley Nacional de Emergencias y
 21 Prevención del Riesgo del 22 de noviembre 2005, que regula la actividad extraordinaria que el
 22 Estado deberá efectuar en caso de emergencia, norman las condiciones en las cuales se declara
 23 un “estado de necesidad y urgencia”, define sus efectos, obliga a la coordinación institucional en
 24 su atención y permite excepciones a los procesos ordinarios de administración, así como la
 25 facultad de imponer restricciones temporales.-----
- 26 III.- La declaratoria de Estado de Emergencia Nacional decretada por el Gobierno de la
 27 República ante la pandemia del COVID 19 así como las medidas sanitarias establecidas por el
 28 Ministerio de Salud, urge tomar acciones tendientes a resguardar la integridad de las
 29 personas. -----
- 30 IV.- Los artículos 36, 37 del Código Municipal, “las sesiones del Concejo Municipal son

S.E. 18-2020, 27 de marzo de 2020

1 públicas y se desarrollarán en la localidad sede de la Municipalidad”. -----

2 V.- Artículo 17 inciso m) del Código Municipal “*Convocar al Concejo a sesiones*
3 *extraordinarias o cuando se lo solicite, con veinticuatro horas de anticipación, por lo menos la*
4 *tercera parte de los Regidores Propietarios*”. -----

5 **CONVOCA** a los miembros del Concejo Municipal y Alcaldía Municipal a la Sesión
6 Extraordinaria del 27 de marzo 2020 a las 6:00 p.m. en el Gimnasio de la Escuela José Martí
7 para tratar el tema “**Sesiones virtuales en aplicación de decreto 42221-S del 10 de marzo del**
8 **2020**”. -----

9- - El señor Presidente Manuel Antonio Rodríguez Segura, procede con la lectura del correo
10 electrónico enviado por la Alcaldía Municipal justificando su ausencia a la Sesión
11 Extraordinaria. -----

12 1. *El día miércoles 25 de Marzo la señora Alcaldesa doña Lidieth Hernández G., les comunica*
13 *mediante correo lo acontecido referente a que un funcionario de la institución había estado en*
14 *contacto con una persona que le diagnosticaron ese mismo día el COVID-19. De inmediato*
15 *doña Lidieth se comunica con el Área Rectora de Salud para seguir todos los protocolos del*
16 *caso, como es enviar al funcionario a realizarse los exámenes requeridos que al día de hoy no*
17 *están aún los resultados.* -----

18 2. *Como es sabido por ustedes se toman las previsiones del caso como enviar los funcionarios a*
19 *su casa como medida de prevención tal y como lo señaló el Área Rectora de Salud y de*
20 *inmediato se procedió a la contratación de una empresa para desinfectar todas las Oficinas,*
21 *entre otras.* -----

22 *Lo anterior lo traemos de conocimiento para indicarles que como una medida de prevención y al*
23 *no tener los resultados médicos del compañero al día de hoy y con el fin de no poner en riesgo a*
24 *los compañeros del estimable Concejo Municipal, el día de hoy no nos podemos hacer presentes*
25 *a dicha Sesión.* -----

26- - El señor Presidente Manuel Antonio Rodríguez Segura presenta el Informe Legal SI-
27 007-2020 del Lic. Luis Álvarez Chaves relacionado con que el Concejo Municipal realice
28 sesiones virtuales durante la declaratoria de Emergencia Nacional por casusa del coronavirus
29 COVID-19. -----

30 -----

1 **SI-007-2020** *Con relación al tema de las sesiones de los Concejo Municipales que han estado*
2 *comentado y según solicitud del señor Presidente, les adjunto el criterio de esta asesoría legal*
3 *en relación a la posibilidad de celebrar sesiones del Concejo Municipal en formatos virtuales*
4 *mediante sistemas de video conferencias, el criterio generalizado de las asesorías legales de*
5 *Concejos Municipales, es que la propuesta que ha lanzado Moravia es muy aventurada, dado*
6 *que el Código Municipal dispone de modo imperativo en el artículo 37 que “Las sesiones del*
7 *Concejo Municipal deberán efectuarse en el local sede de la municipalidad”, y solo prevé la*
8 *posibilidad de cambiar de sede por atención de intereses locales. Yo coincido con ese criterio,*
9 *en el tanto la celebración de sesiones por video conferencia podría generar muchos*
10 *cuestionamientos de los acuerdos del Concejo adopte en esa modalidad, que en concreto siendo*
11 *actos administrativos, podrían enfrentar recursos por vicios en elementos esenciales como la*
12 *motivación y contenido del acto mismo. -----*

13 *Por otro lado, la modificación vía reglamento, de estas regulaciones, podría tener efectos muy*
14 *serios en situaciones de apelaciones ante el Tribunal Contencioso Administrativo, que por la*
15 *forma podría anular todo lo actuado bajo ese esquema; o bien situaciones de improbación en*
16 *materia presupuestaria ante Contraloría, o de nulidad de modificaciones en esa materia, ante lo*
17 *cual ya la misma Contraloría se pronunció indicado mediante oficio DFOE-DL-0455 del día de*
18 *ayer 25 de marzo de 2020, lo siguiente: -----*

19 *"(...) el Concejo Municipal es un órgano colegiado que se integra conforme lo dispuesto en el*
20 *artículo 12 del Código Municipal (CM)³, cuyas funciones están definidas en el artículo 13 de*
21 *ese mismo cuerpo normativo. -----*

22 *Al mismo tiempo, es importante resaltar que cada regidor, tiene el deber de cumplir con lo*
23 *establecido en el artículo 26 del CM, que estipula entre otras cosas:-----*

24 *Artículo 26. - Serán deberes de los regidores: -----*

25 *a) Concurrir a las sesiones. -----*

26 *b) Votar en los asuntos que se sometan a su decisión; el voto deberá ser afirmativo o negativo.*

27 *c) No abandonar las sesiones sin el permiso del Presidente Municipal.-----*

28 *d) Desempeñar las funciones y comisiones que se les encarguen.-----*

29 *(...) h) Los demás deberes que expresamente señale este código y los reglamentos internos que*
30 *se emitan. -----*

1 *Para efectos del pago de dietas por la asistencia a las sesiones del Concejo Municipal, el*
2 *artículo 30 del CM es el que establece las regulaciones pertinentes:-----*

3 *Artículo 30. - Los montos de las dietas de los regidores propietarios se calcularán por cada*
4 *sesión. Solo se pagará la dieta correspondiente a una sesión ordinaria por semana y hasta dos*
5 *extraordinarias por mes; el resto de las sesiones no se pagarán. (...) No podrá pagarse más de*
6 *una dieta por regidor, por cada sesión remunerable. / Los regidores propietarios perderán las*
7 *dietas, cuando no se presenten dentro de los quince minutos inmediatos posteriores a la hora*
8 *fijada para comenzar la sesión o cuando se retiren antes de finalizar la sesión. / Los regidores*
9 *suplentes devengarán la dieta cuando sustituyan a los propietarios en una sesión remunerable,*
10 *siempre que la sustitución comience antes o inmediatamente después de los quince minutos de*
11 *gracia contemplados en el párrafo anterior y se extienda hasta el final de la sesión. Sin*
12 *embargo, cuando los regidores suplentes no sustituyan a los propietarios en una sesión*
13 *remunerable, pero estén presentes durante toda la sesión, devengarán el cincuenta por ciento*
14 *(50%) de la dieta correspondiente al regidor propietario, conforme a este artículo. / Los*
15 *síndicos propietarios devengarán por cada sesión remunerable a la que asistan, el cincuenta por*
16 *ciento (50%) de la dieta que devenguen los regidores propietarios. Los síndicos suplentes*
17 *devengarán la misma dieta cuando sustituyan a un síndico propietario, con base en el artículo*
18 *anterior. Cuando no estén sustituyendo a un propietario y se encuentren presentes durante toda*
19 *la sesión, devengarán un veinticinco por ciento (25%) de la dieta de un regidor propietario. /*
20 *Ninguno de los funcionarios regulados en este artículo podrá exceder el límite a las*
21 *remuneraciones totales que establece la Ley N.º 2166, Ley de Salarios de la Administración*
22 *Pública, de 9 de octubre de 1957. -----*

23 *Estos párrafos precedentes, y la regulación interna que al efecto tenga cada Municipalidad en*
24 *torno a las sesiones del Concejo Municipal y el pago de dietas, enmarcan el cuadro normativo*
25 *aplicable al asunto que nos atañe. -----*

26 *Ahora bien, el interpretar esta normativa a la luz las directrices emitidas por el Poder Ejecutivo,*
27 *en vista de los acontecimientos recientes que vive nuestro país, no es una competencia que tenga*
28 *asignada, ni como facultad ni por obligación legal o constitucional, a la CGR.-----*

29 *Sin embargo, al revisar la jurisprudencia administrativa de la Procuraduría General de la*
30 *República (PGR), en torno al tema de interés, se determina que a ese órgano asesor técnico*

S.E. 18-2020, 27 de marzo de 2020

1 *jurídico de la Administración Pública, si le corresponde y ha asumido dicha competencia,*
2 *zanjando el tema mucho antes de que se vislumbrara el horizonte actual, y lo ha desarrollado en*
3 *dictámenes anteriores que se pueden consultar en la web www.pgr.go.cr, en el aparte de*
4 *SINALEVI, con los números de dictamen C-298-2007 de 28 de agosto de 2007 y C-241-2013 de*
5 *04 de noviembre de 2013. -----*

6 *A grandes rasgos, lo expuesto por la PGR nos permite concluir que ante la ausencia de una*
7 *norma legal expresa, que autorice y regule las sesiones virtuales y el uso de las*
8 *telecomunicaciones para la celebración de sesiones virtuales o no presenciales de los órganos*
9 *colegiados, esta práctica debe ser restrictiva y excepcional -por ejemplo cuando concurren*
10 *circunstancias extraordinarias o especiales que lo justifiquen-; cuyo uso solo es posible si la*
11 *telecomunicación permite una comunicación integral, simultánea que comprenda video, audio y*
12 *datos, como es el caso de la videoconferencia, que permite la interacción amplia y la circulación*
13 *de información con posibilidad de intercambio de información, tanto verbal como visualmente,*
14 *garantizando los principios de colegialidad, simultaneidad y deliberación.-----*

15 *Además, el sistema tecnológico que se utilice para realizarla, debe garantizar la identificación*
16 *de la persona cuya presencia es virtual, la autenticidad e integridad de la voluntad que emita y*
17 *la conservación de lo actuado. Adicionalmente, debe aplicársele a la sesión virtual realizada*
18 *todas las regulaciones que en principio le aplicarían a las sesiones presenciales, debiendo*
19 *llevarse un correcto control de asistencia-presencia, la dedicación del tiempo durante la*
20 *totalidad de la sesión, la prohibición de superposición horaria, etc.; normas que a la larga,*
21 *garantizarían el correcto funcionamiento y ejecución del órgano colegiado.-----*

22 *Sin embargo, **la PGR advierte, que si una norma legal prohíbe al órgano colegiado, realizar***
23 ***las sesiones de forma virtual o en un sitio distinto a aquél en que se ha previsto que tengan***
24 ***lugar, deberá entenderse como prohibida la realización de sesiones virtuales; y que solo de***
25 ***reunirse las condiciones necesarias, la presencia virtual del miembro por medio de***
26 ***videoconferencia podrá ser remunerada mediante la dieta correspondiente.***

27 *Así las cosas, con lo expuesto, se detallan los elementos aplicables al caso de interés, a partir de*
28 *los cuales, le correspondería a la Administración Municipal y al Concejo Municipal, lo de su*
29 *competencia, tomando las decisiones sobre el caso, que resulten pertinentes a la luz de la*
30 *normativa aplicable. -----*

S.E. 18-2020, 27 de marzo de 2020

1 *La CGR como órgano auxiliar de la Asamblea Legislativa en el control y fiscalización de la*
2 *Hacienda Pública, es consciente de la situación a la que nos enfrentamos todos los ciudadanos,*
3 *y el deber moral que nos llama, al acatamiento de las disposiciones de salud emitidas por el*
4 *Ente Rector; es por esto que en esta oportunidad, pretende colaborar detallando las normas*
5 *básicas que regulan el tema consultado, para que sea en el seno del Concejo Municipal donde se*
6 *tomen las decisiones respectivas, fundamentando y motivando debidamente las actuaciones*
7 *pertinentes, siempre con sujeción al ordenamiento jurídico vigente y a los controles obligatorios*
8 *que lleven llevarse al efecto." -----*

9 *Además de los aspectos antes referidos por la Contraloría, otros detalles a considerar serían*
10 *que se debe valorar que TODOS los miembros del Concejo Municipal (regidores propietarios y*
11 *suplentes, y síndicos propietarios y suplentes y Alcaldía) deben estar conectados al mismo*
12 *sistema de videoconferencia y para ello deben contar con el equipo necesario y saber usar el*
13 *sistema escogido, además se deberá garantizar que estando de por medio erogaciones de*
14 *Hacienda Pública se acredita la presencia virtual durante todas las sesiones, y que el público*
15 *puede acceder a las mismas; finalmente que se deberá garantizar el contenido de las*
16 *deliberaciones y votaciones, que como tales constituyen la base los acuerdos del Concejo como*
17 *actos ejecutables. -----*

18 *No dudo que debemos considerar estas posibilidades tecnológicas, pero como podrán ver,*
19 *existen muchos riesgos ante los cuales, existiendo una responsabilidad de los regidores por*
20 *estas situaciones, es muy aventurado que vía Reglamento se pretenda modificar legislación que*
21 *no consideró esa posibilidad, además de que previamente a implementar esa alternativa debe*
22 *aprobarse la modificación reglamentaria, y ser publicada en el Diario Oficial en cumplimiento*
23 *de lo dispuesto por el artículo 43 del Código Municipal. -----*

24 *Así las cosas, al menos para el día de hoy no se podría implementar esta modalidad de sesionar,*
25 *sin perjuicio de que se puedan adoptar otras medidas como lo sería el cambiar la sede para*
26 *buscar un lugar con mejores condiciones de espacio, a efecto de distanciar a los presentes en*
27 *cumplimiento de las recomendaciones y del protocolo sanitario emitido por el Gobierno Central,*
28 *lo cual evidentemente si se puede justificar por la existencia de intereses públicos generales de*
29 *orden superior. -----*

30 *-El señor Presidente Manuel Antonio Rodríguez Segura presenta el oficio DFOE-DL-0455 de la*

S.E. 18-2020, 27 de marzo de 2020

1 Contraloría General de la República de fecha 25 de marzo 2020, suscrito por la Licda. Vivian
2 Garbanzo Navarro, División de Fiscalización Operativa y Evaluativa, la cual está dirigida la
3 Municipalidad de Cartago referente a la posibilidad de realizar sesiones del Concejo Municipal
4 por medio de videoconferencia. -----
5 *“Se procede a dar respuesta a la gestión sin número de 20 de marzo de 2020, mediante la cual*
6 *la Presidenta del Concejo Municipal de Cartago, indica: (...) considerando la emergencia*
7 *nacional producto de la pandemia y enfermedad COVID-19, que hace necesario tomar las*
8 *medidas necesarias para evitar en la medida de las posibilidades el contacto entre personas*
9 *especialmente con las de mayor riesgos, entre las cuales se encuentran los adultos mayores y*
10 *personas con alguna condición especial de salud, consulto, con carácter de urgencia, si*
11 *legalmente posible mediante acuerdo del Concejo Municipal, realizar las sesiones del Concejo*
12 *Municipal y sus comisiones mediante videoconferencia, y que las sesiones del Concejo*
13 *Municipal sean pagadas según lo dispuesto en el Código Municipal. De previo, se indica que el*
14 *ejercicio de la potestad consultiva del Órgano Contralor se encuentra regulado en el artículo 29*
15 *de su Ley Orgánica (LOCGR)¹, y en el Reglamento sobre la recepción y atención de consultas*
16 *dirigidas a la Contraloría General de la República (Reglamento de Consultas)². En ese sentido,*
17 *si bien es cierto que el Concejo Municipal, como Órgano Colegiado, es uno de los sujetos que*
18 *pueden presentar consultas ante la Contraloría General de República (CGR), se le recuerda que*
19 *deben cumplir con el resto de requisitos establecidos para esos efectos, como por ejemplo,*
20 *presentar el correspondiente criterio legal que 1 Ley N.º 7428, de 4 de setiembre de 1994. 2*
21 *Emitido según la Resolución N.º R-DC-197-2011, publicada en el Diario Oficial La Gaceta N.º*
22 *244, de 20 de diciembre de 2011. División de Fiscalización Operativa y Evaluativa Área de*
23 *Fiscalización de Servicios para el Desarrollo Local DFOE-DL-0455 2 25 de marzo, 2020*
24 *Contraloría General de la República T: (506) 2501-8000, F: (506) 2501-8100 C:*
25 *contraloria.general@cgr.go.cr <http://www.cgr.go.cr/> Apdo. 1179-1000, San José, Costa Rica*
26 *sustente la posición jurídica que mantienen, el cual debe ser solicitado a la instancia*
27 *competente, para así presentar ante el Órgano Contralor, las dudas que pese a ello persistan; de*
28 *otra forma procede el rechazo ad portas. No obstante lo anterior, en esta oportunidad el Órgano*
29 *Contralor tiene un interés particular en el tema, por lo que ante el incumplimiento del requisito*
30 *citado decide no emitir un criterio vinculante y dar trámite a la gestión recibida, generando la*

S.E. 18-2020, 27 de marzo de 2020

1 respuesta como un producto de su actividad de asesoría a la hacienda pública. Se aclara que las
2 consideraciones que se formulan sobre el tema en este documento, lo son en términos generales
3 y no referidos al caso concreto, ya que estas observaciones se esbozan en un afán de orientación
4 respecto de la normativa aplicable. Lo anterior, se funda en un afán de no sustituir a las partes
5 involucradas en la solución o respuesta de asuntos propios de su competencia y evitar, además,
6 el riesgo que genera emitir pronunciamiento en cuanto a situaciones o casos específicos, cuyas
7 particularidades y detalles se desconocen a detalle, imposibilitando rendir un criterio completo
8 y suficientemente informado. Adicionalmente, es importante indicar que es por la emergencia
9 que representa la actual pandemia que aqueja al país, que se atiende la gestión presentada
10 como “urgente” ante el Órgano Contralor, en un plazo sumamente reducido, siendo ésta, una
11 situación excepcional. Entrando en materia, el Concejo Municipal es un órgano colegiado que
12 se integra conforme lo dispuesto en el artículo 12 del Código Municipal (CM)³, cuyas funciones
13 están definidas en el artículo 13 de ese mismo cuerpo normativo. Al mismo tiempo, es
14 importante resaltar que cada regidor, tiene el deber de cumplir con lo establecido en el artículo
15 26 del CM, que estipula entre otras cosas: Artículo 26. - Serán deberes de los regidores: a)
16 Concurrir a las sesiones. b) Votar en los asuntos que se sometan a su decisión; el voto deberá
17 ser afirmativo o negativo. c) No abandonar las sesiones sin el permiso del Presidente Municipal.
18 d) Desempeñar las funciones y comisiones que se les encarguen. (...) h) Los demás deberes que
19 expresamente señale este código y los reglamentos internos que se emitan. 3 Ley N.º 7794 de 30
20 de abril de 1998 y sus reformas. División de Fiscalización Operativa y Evaluativa Área de
21 Fiscalización de Servicios para el Desarrollo Local DFOE-DL-0455 3 25 de marzo, 2020
22 Contraloría General de la República T: (506) 2501-8000, F: (506) 2501-8100 C:
23 contraloria.general@cgr.go.cr <http://www.cgr.go.cr/> Apdo. 1179-1000, San José, Costa Rica
24 Para efectos del pago de dietas por la asistencia a las sesiones del Concejo Municipal, el
25 artículo 30 del CM es el que establece las regulaciones pertinentes: Artículo 30. - Los montos de
26 las dietas de los regidores propietarios se calcularán por cada sesión. Solo se pagará la dieta
27 correspondiente a una sesión ordinaria por semana y hasta dos extraordinarias por mes; el
28 resto de las sesiones no se pagarán. (...) No podrá pagarse más de una dieta por regidor, por
29 cada sesión remunerable. / Los regidores propietarios perderán las dietas, cuando no se
30 presenten dentro de los quince minutos inmediatos posteriores a la hora fijada para comenzar la

S.E. 18-2020, 27 de marzo de 2020

1 *sesión o cuando se retiren antes de finalizar la sesión. / Los regidores suplentes devengarán la*
2 *dieta cuando sustituyan a los propietarios en una sesión remunerable, siempre que la sustitución*
3 *comience antes o inmediatamente después de los quince minutos de gracia contemplados en el*
4 *párrafo anterior y se extienda hasta el final de la sesión. Sin embargo, cuando los regidores*
5 *suplentes no sustituyan a los propietarios en una sesión remunerable, pero estén presentes*
6 *durante toda la sesión, devengarán el cincuenta por ciento (50%) de la dieta correspondiente al*
7 *regidor propietario, conforme a este artículo. / Los síndicos propietarios devengarán por cada*
8 *sesión remunerable a la que asistan, el cincuenta por ciento (50%) de la dieta que devenguen los*
9 *regidores propietarios. Los síndicos suplentes devengarán la misma dieta cuando sustituyan a*
10 *un síndico propietario, con base en el artículo anterior. Cuando no estén sustituyendo a un*
11 *propietario y se encuentren presentes durante toda la sesión, devengarán un veinticinco por*
12 *ciento (25%) de la dieta de un regidor propietario. / Ninguno de los funcionarios regulados en*
13 *este artículo podrá exceder el límite a las remuneraciones totales que establece la Ley N.º 2166,*
14 *Ley de Salarios de la Administración Pública, de 9 de octubre de 1957. Estos párrafos*
15 *precedentes, y la regulación interna que al efecto tenga cada Municipalidad en torno a las*
16 *sesiones del Concejo Municipal y el pago de dietas, enmarcan el cuadro normativo aplicable al*
17 *asunto que nos atañe. Ahora bien, el interpretar esta normativa a la luz las directrices emitidas*
18 *por el Poder Ejecutivo, en vista de los acontecimientos recientes que vive nuestro país, no es una*
19 *competencia que tenga asignada, ni como facultad ni por obligación legal o constitucional, a la*
20 *CGR. Sin embargo, al revisar la jurisprudencia administrativa de la Procuraduría General de la*
21 *República (PGR), en torno al tema de interés, se determina que a ese órgano asesor técnico*
22 *jurídico de la Administración Pública, si le corresponde y ha División de Fiscalización*
23 *Operativa y Evaluativa Área de Fiscalización de Servicios para el Desarrollo Local DFOE-DL-*
24 *0455 4 25 de marzo, 2020 Contraloría General de la República T: (506) 2501-8000, F: (506)*
25 *2501-8100 C: contraloria.general@cgr.go.cr <http://www.cgr.go.cr/> Apdo. 1179-1000, San José,*
26 *Costa Rica asumido dicha competencia, zanjando el tema mucho antes de que se vislumbrara el*
27 *horizonte actual, y lo ha desarrollado en dictámenes anteriores que se pueden consultar en la*
28 *web www.pgr.go.cr, en el aparte de SINALEVI, con los números de dictamen C-298-2007 de 28*
29 *de agosto de 2007 y C-241-2013 de 04 de noviembre de 2013. A grandes rasgos, lo expuesto por*
30 *la PGR nos permite concluir que ante la ausencia de una norma legal expresa, que autorice y*

S.E. 18-2020, 27 de marzo de 2020

1 *regule las sesiones virtuales y el uso de las telecomunicaciones para la celebración de sesiones*
2 *virtuales o no presenciales de los órganos colegiados, esta práctica debe ser restrictiva y*
3 *excepcional -por ejemplo cuando concurren circunstancias extraordinarias o especiales que lo*
4 *justifiquen-; cuyo uso solo es posible si la telecomunicación permite una comunicación integral,*
5 *simultánea que comprenda video, audio y datos, como es el caso de la videoconferencia, que*
6 *permite la interacción amplia y la circulación de información con posibilidad de intercambio de*
7 *información, tanto verbal como visualmente, garantizando los principios de colegialidad,*
8 *simultaneidad y deliberación. Además, el sistema tecnológico que se utilice para realizarla, debe*
9 *garantizar la identificación de la persona cuya presencia es virtual, la autenticidad e integridad*
10 *de la voluntad que emita y la conservación de lo actuado. Adicionalmente, debe aplicársele a la*
11 *sesión virtual realizada todas las regulaciones que en principio le aplicarían a las sesiones*
12 *presenciales, debiendo llevarse un correcto control de asistencia-presencia, la dedicación del*
13 *tiempo durante la totalidad de la sesión, la prohibición de superposición horaria, etc.; normas*
14 *que a la larga, garantizarían el correcto funcionamiento y ejecución del órgano colegiado. Sin*
15 *embargo, la PGR advierte, que si una norma legal prohíbe al órgano colegiado, realizar las*
16 *sesiones de forma virtual o en un sitio distinto a aquél en que se ha previsto que tengan lugar,*
17 *deberá entenderse como prohibida la realización de sesiones virtuales; y que solo de reunirse*
18 *las condiciones necesarias, la presencia virtual del miembro por medio de videoconferencia*
19 *podrá ser remunerada mediante la dieta correspondiente. Así las cosas, con lo expuesto, se*
20 *detallan los elementos aplicables al caso de interés, a partir de los cuales, le correspondería a*
21 *la Administración Municipal y al Concejo Municipal, lo de su competencia, tomando las*
22 *decisiones sobre el caso, que resulten pertinentes a la luz de la normativa aplicable. La CGR*
23 *como órgano auxiliar de la Asamblea Legislativa en el control y fiscalización de la Hacienda*
24 *Pública, es consciente de la situación a la que nos enfrentamos todos los ciudadanos, y el deber*
25 *moral que nos llama, al acatamiento División de Fiscalización Operativa y Evaluativa Área de*
26 *Fiscalización de Servicios para el Desarrollo Local DFOE-DL-0455 5 25 de marzo, 2020*
27 *Contraloría General de la República T: (506) 2501-8000, F: (506) 2501-8100 C:*
28 *contraloria.general@cgr.go.cr <http://www.cgr.go.cr/> Apdo. 1179-1000, San José, Costa Rica de*
29 *las disposiciones de salud emitidas por el Ente Rector; es por esto que en esta oportunidad,*
30 *pretende colaborar detallando las normas básicas que regulan el tema consultado, para que sea*

1 *en el seno del Concejo Municipal donde se tomen las decisiones respectivas, fundamentando y*
2 *motivando debidamente las actuaciones pertinentes, siempre con sujeción al ordenamiento*
3 *jurídico vigente y a los controles obligatorios que lleven llevarse al efecto.*

4 **ACUERDO N. 202-2020** El señor Presidente Manuel Antonio Rodríguez Segura somete a
5 votación: -----

6 **Considerando**-----

7 I. Que con fundamento en los artículos 21 y 50 de la Constitución Política de la República de
8 Costa Rica, la vida humana es inviolable, el Estado tiene el deber de procurar el mayor bienestar
9 y de resguardar el derecho de toda persona a vivir en un ambiente sano y ecológicamente
10 equilibrado. -----

11 II.- Que los artículos 1, 3, 10, 29, 31, 33 y 34 de la Ley N° 8488, Ley Nacional de Emergencias y
12 Prevención del Riesgo del 22 de noviembre 2005, que regula la actividad extraordinaria que el
13 Estado deberá efectuar en caso de emergencia, norman las condiciones en las cuales se declara
14 un “estado de necesidad y urgencia”, define sus efectos, obliga a la coordinación institucional en
15 su atención y permite excepciones a los procesos ordinarios de administración, así como la
16 facultad de imponer restricciones temporales. -----

17 III.- Que los artículos 341, 348 ,355 ,356 ,363 ,364 ,365 y 367 de la Ley N° 5395, Ley General
18 de la Salud, de 30 de octubre de 1973, establecen la jurisdicción y atribuciones del Ministerio de
19 Salud de tomar medidas especiales para evitar el riesgo o daño a la salud de las personas y
20 decretará medidas con la finalidad de evitar la aparición de peligros y la agravación o difusión
21 del daño. -----

22 IV.- Que el Decreto Ejecutivo N° 42227-MP-S, suscrito por el señor Presidente de la República,
23 Carlos Alvarado Quesada, la Ministra A.I. de la Presidencia Silvia Lara Povedano y el Ministro
24 de Salud Daniel Salas Peraza, declara ESTADO DE EMERGENCIA NACIONAL, en todo el
25 territorio de la República de Costa Rica, debido a la situación de emergencia sanitaria provocada
26 por el coronavirus. -----

27 V.- Que se conoce el Informe Legal SI-007.2020 del Lic. Luis Álvarez Chaves, Asesor Legal
28 externo donde se indica “El Código Municipal dispone de modo imperativo en el artículo 37 que
29 las sesiones del Concejo Municipal deberán efectuarse en el local, sede de la Municipalidad, y
30 solo prevé la posibilidad de cambiar de sede por atención de intereses locales”. Que la

1 *modificación vía reglamento, de estas regulaciones, podría tener efectos muy serios en*
2 *situaciones de apelaciones ante el Tribunal Contencioso Administrativo, que por la forma*
3 *podría anular todo lo actuado bajo ese esquema; o bien situaciones de improbación en materia*
4 *presupuestaria ante Contraloría, o de nulidad de modificaciones en esa materia, ante lo cual ya*
5 *la misma Contraloría se pronunció indicado mediante oficio DFOE-DL-0455 del 25 de marzo*
6 *de 2020. -----*

7 **Por tanto** este Concejo Municipal acuerda: -----

8 1.- Realizar las Sesiones del Concejo Municipal correspondientes al mes de abril 2020, en el
9 Gimnasio de la Escuela José Martí, para que se permita a los miembros del Concejo Municipal
10 ubicarse de una forma distanciada y cumplir con las recomendaciones sanitarias establecidas
11 por el Ministerio de Salud, mientras se mantenga la declaratoria de Estado de Emergencia
12 Nacional decretada por el Gobierno de la República ante la pandemia del COVID 19.

13 2.- Instruir a la secretaria del Concejo Municipal publicar en el diario oficial La Gaceta que
14 durante el mes de abril 2020, las Sesiones del Concejo Municipal de San Isidro de Heredia se
15 estarán realizando en el Gimnasio de la Escuela José Martí, los lunes a las 7:00 p.m. para que
16 los miembros del Concejo Municipal puedan ubicarse de una forma distanciada y cumplir con
17 las recomendaciones sanitarias establecidas por el Ministerio de Salud, mientras se mantenga
18 declaratoria de Estado de Emergencia Nacional decretada por el Gobierno de la República ante
19 la pandemia del COVID 19. -----

20 3.- Notificar a la Administración para lo que corresponda. -----

21 Se dispensa del trámite de comisión. Siendo avalado por cinco Regidores Propietarios, Manuel
22 Antonio Rodríguez Segura, Elvira Yglesias Mora, Tatiana Contreras Castillo, Luisa Fonseca
23 González y Freddy Vargas Venegas. **Se declara acuerdo por unanimidad y definitivamente**
24 **aprobado.** -----

25 **ACUERDO N. 203-2020** El señor Presidente Manuel Antonio Rodríguez Segura somete a
26 votación: -----

27 **Considerando**-----

28 I. Que con fundamento en los artículos 21 y 50 de la Constitución Política de la República de
29 Costa Rica, la vida humana es inviolable, el Estado tiene el deber de procurar el mayor bienestar
30 y de resguardar el derecho de toda persona a vivir en un ambiente sano y ecológicamente

1 equilibrado. -----

2 II.- Que los artículos 1, 3, 10, 29, 31, 33 y 34 de la Ley N° 8488, Ley Nacional de Emergencias y

3 Prevención del Riesgo del 22 de noviembre 2005, que regula la actividad extraordinaria que el

4 Estado deberá efectuar en caso de emergencia, norman las condiciones en las cuales se declara

5 un “*estado de necesidad y urgencia*”, define sus efectos, obliga a la coordinación institucional en

6 su atención y permite excepciones a los procesos ordinarios de administración, así como la

7 facultad de imponer restricciones temporales. -----

8 III.- Que los artículos 341, 348 ,355 ,356 ,363 ,364 ,365 y 367 de la Ley N° 5395, Ley General

9 de la Salud, de 30 de octubre de 1973, establecen la jurisdicción y atribuciones del Ministerio de

10 Salud de tomar medidas especiales para evitar el riesgo o daño a la salud de las personas y

11 decretará medidas con la finalidad de evitar la aparición de peligros y la agravación o difusión

12 del daño. -----

13 IV.- Que el Decreto Ejecutivo N° 42227-MP-S, suscrito por el señor Presidente de la República,

14 Carlos Alvarado Quesada, la Ministra A.I. de la Presidencia Silvia Lara Povedano y el Ministro

15 de Salud Daniel Salas Peraza, declara ESTADO DE EMERGENCIA NACIONAL, en todo el

16 territorio de la República de Costa Rica, debido a la situación de emergencia sanitaria provocada

17 por el coronavirus. -----

18 V.- Que la Contraloría General de la República en su oficio DFOE-DL-0455 del 25 de marzo

19 2020 y dirigida la Municipalidad de Cartago referente a la posibilidad de realizar sesiones del

20 Concejo Municipal por medio de videoconferencia indica “*La Procuraduría General de la*

21 *República advierte que, si una norma legal prohíbe al órgano colegiado, realizar las sesiones*

22 *de forma virtual o en un sitio distinto a aquél en que se ha previsto que tengan lugar, deberá*

23 *entenderse como prohibida la realización de sesiones virtuales*”.-----

24 **Por tanto** este Concejo Municipal acuerda:-----

25 1.- Solicitar al Ministerio de Salud, Dr. Daniel Salas pronunciarse respecto a la realización de las

26 Sesiones de los Concejo Municipales durante la emergencia sanitaria que vive el país provocada

27 por el coronavirus. -----

28 2.- Notificar a la Administración para lo que corresponda. -----

29 Se dispensa del trámite de comisión. Siendo avalado por cinco Regidores Propietarios, Manuel

30 Antonio Rodríguez Segura, Elvira Yglesias Mora, Tatiana Contreras Castillo, Luisa Fonseca

S.E. 18-2020, 27 de marzo de 2020

1 González y Freddy Vargas Venegas. **Se declara acuerdo por unanimidad y definitivamente**
 2 **aprobado.**-----
 3 **ACUERDO N. 204-2020** El señor Presidente Manuel Antonio Rodríguez Segura somete a
 4 votación: -----
 5 **Considerando**-----
 6 I. Que con fundamento en los artículos 21 y 50 de la Constitución Política de la República de
 7 Costa Rica, la vida humana es inviolable, el Estado tiene el deber de procurar el mayor bienestar
 8 y de resguardar el derecho de toda persona a vivir en un ambiente sano y ecológicamente
 9 equilibrado. -----
 10 II.- Que los artículos 1, 3, 10, 29, 31, 33 y 34 de la Ley N° 8488, Ley Nacional de Emergencias y
 11 Prevención del Riesgo del 22 de noviembre 2005, que regula la actividad extraordinaria que el
 12 Estado deberá efectuar en caso de emergencia, norman las condiciones en las cuales se declara
 13 un “*estado de necesidad y urgencia*”, define sus efectos, obliga a la coordinación institucional en
 14 su atención y permite excepciones a los procesos ordinarios de administración, así como la
 15 facultad de imponer restricciones temporales. -----
 16 III.- Que los artículos 341, 348 ,355 ,356 ,363 ,364 ,365 y 367 de la Ley N° 5395, Ley General
 17 de la Salud, de 30 de octubre de 1973, establecen la jurisdicción y atribuciones del Ministerio de
 18 Salud de tomar medidas especiales para evitar el riesgo o daño a la salud de las personas y
 19 decretará medidas con la finalidad de evitar la aparición de peligros y la agravación o difusión
 20 del daño. -----
 21 IV.- Que el Decreto Ejecutivo N° 42227-MP-S, suscrito por el señor Presidente de la República,
 22 Carlos Alvarado Quesada, la Ministra A.I. de la Presidencia Silvia Lara Povedano y el Ministro
 23 de Salud Daniel Salas Peraza, declara ESTADO DE EMERGENCIA NACIONAL, en todo el
 24 territorio de la República de Costa Rica, debido a la situación de emergencia sanitaria provocada
 25 por el coronavirus. -----
 26 V.- Que la Contraloría General de la República en su oficio DFOE-DL-0455 del 25 de marzo
 27 2020 y dirigida la Municipalidad de Cartago referente a la posibilidad de realizar sesiones del
 28 Concejo Municipal por medio de videoconferencia indica “*La Procuraduría General de la*
 29 *República advierte que, si una norma legal prohíbe al órgano colegiado, realizar las sesiones*
 30 *de forma virtual o en un sitio distinto a aquél en que se ha previsto que tengan lugar, deberá*

1 *entenderse como prohibida la realización de sesiones virtuales”*.-----
 2 VI.- Que se conoce el Proyecto de Ley N° 21.879, presentado por el señor Diputado Roberto
 3 Thompson, en el que se pretende ajustar una serie de acciones para el inicio del próximo periodo
 4 Municipal y contempla la iniciativa de autorizar a las Municipalidades, Concejos Municipales y
 5 Concejos de Distrito, a realizar las sesiones virtualmente de forma excepcional ante la
 6 declaración de un estado de Emergencia Nacional o del Cantón correspondiente.-----

7 **Por tanto** este Concejo Municipal acuerda: -----

8 1.- Apoyar el Proyecto de Ley N° 21.879, presentado por el señor Diputado Roberto Thompson,
 9 en el que se pretende ajustar una serie de acciones para el arranque del próximo periodo
 10 Municipal y contempla la iniciativa de autorizar a las Municipalidades, Concejos Municipales y
 11 Concejos de Distrito, a realizar las sesiones virtualmente de forma excepcional ante la
 12 declaración de un estado de Emergencia Nacional o del Cantón correspondiente.-----

13 2.- Notificar este acuerdo a la Comisión de Diputados de la Provincia de Heredia.-----

14 3.- Notificar a la Administración para lo que corresponda.-----

15 Se dispensa del trámite de comisión. Siendo avalado por cinco Regidores Propietarios, Manuel
 16 Antonio Rodríguez Segura, Elvira Yglesias Mora, Tatiana Contreras Castillo, Luisa Fonseca
 17 González y Freddy Vargas Venegas. **Se declara acuerdo por unanimidad y definitivamente**
 18 **aprobado.**

19 **CLAUSURA**-----

20 Sin más asuntos que conocer y analizar, se finaliza la Sesión Extraordinaria número dieciocho –
 21 dos mil veinte, del veintisiete de marzo dos mil veinte, al ser las dieciocho horas con treinta y
 22 cinco minutos.-----

23

24

25

26

27 _____
 Firma de Secretaria Municipal

 Firma de Presidente Municipal

28 -----

29 -----

30 -----